

РЕКОМЕНДАЦИИ **по итогам парламентских слушаний**

на тему:

«Вопросы совершенствования правового регулирования обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Практика, проблемы, пути решения»

Москва, Государственная Дума

5 декабря 2019 года

Участники парламентских слушаний, обсудив вопросы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, отмечают следующее.

В сентябре 2018 года в Государственной Думе прошли парламентские слушания, на которых была высказана консолидированная позиция о том, что следующим этапом реформирования законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств должна стать индивидуализация страховых тарифов. По итогам слушаний 4 декабря 2018 года Банком России было издано Указание № 5000-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях), коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Указание). Указанием тарифный коридор базовой ставки был расширен на 20 %; был изменен коэффициент возраста и водительского стажа лица, допущенного к

управлению транспортным средством (КВС). КВС стал более вариативным и в настоящее время учитывает 58 позиций (сейчас это комбинация 8 возрастных групп и 8 периодов стажа) вместо 4, которые содержал предыдущий нормативный акт Банка России. Также был изменен подход к определению коэффициента КБМ (наличие или отсутствие страхового возмещения, осуществленного страховщиками в предшествующий период). При наличии у страхователя нескольких коэффициентов за ним закреплялся самый низкий по состоянию на 1 апреля 2019 года. Согласно Указанию КБМ действует без изменений до следующего года. При заключении договора страхования на новый срок КБМ корректируется с учетом аварийности за год, в котором действовал предыдущий договор обязательного страхования гражданской ответственности. При перерыве в страховании КБМ не сгорает.

Следствием данных изменений стало выправление ситуации в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее также – обязательное страхование). По данным Банка России стоимость полисов обязательного страхования падает девятый месяц подряд: по итогам января – октября 2019 года средняя цена полиса снизилась на 5,2 % – с 5718 до 5420 руб.

Количество заключенных договоров выросло за год на 1 % – с 33,2 млн. до 33,5 млн. договоров, при этом общая сумма страховых сборов сократилась на 4,3 % – до 182 млрд. руб. Средняя выплата выросла на 1,2 % – до 73 тыс. рублей. С начала года страховщики выплатили 129 млрд. руб. – рост на 5,1 %.

Как Банк России, так и Российский Союз Автостраховщиков отмечают существенное сокращение количества жалоб по данному виду страхования. По информации Банка России, за 9 месяцев 2019 года количество жалоб уменьшилось на 40,3% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

1 мая 2019 года был подписан Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», основные положения которого вступили в силу в октябре текущего года и которым был установлен единый лимит выплат по европротоколу по всей стране (400 тысяч с фиксацией данных о дорожно-транспортном происшествии и их передачей в автоматизированную информационную систему обязательного страхования, и 100 тысяч – без фиксации). Также со дня вступления названного Федерального закона в силу оформить документы о дорожно-транспортном происшествии без участия уполномоченных на то сотрудников полиции можно через специальное приложение, а электронные полисы обязательного страхования приравнены к бумажным - для проверки сотруднику полиции можно предъявлять как полис на бумажном носителе, так и полис в виде электронного документа.

По данным за 2019 год количество договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, заключенных в электронном виде, превысило 40 %.

Участники парламентских слушаний положительно оценивают произошедшие в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств изменения. Проблема, связанная с доступностью страховой услуги и еще недавно находившаяся в центре пристального внимания как потенциальных страхователей, так и регулирующих и надзорных органов, утратила свою остроту.

Вместе с тем, на слушаниях было отмечено, что работа по дальнейшей индивидуализации страховых тарифов должна быть продолжена. Ее результатом должна стать услуга, наиболее полно отвечающая потребностям потребителей.

На данном этапе возможности изменения подходов к формированию страховых тарифов на уровне подзаконных актов исчерпаны. Следующим

этапом реформы, направленным на дальнейшее совершенствование системы тарификации, в полной мере отражающей риски, присущие отдельным категориям страхователей, должно стать внесение изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Федеральный закон).

В настоящее время в Государственную Думу внесены и находятся на рассмотрении Комитета по финансовому рынку проекты федеральных законов № 754963-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (внесен Правительством Российской Федерации) и № 840167-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (внесен депутатами Государственной Думы А.Г.Аксаковым, И.Б.Дивинским, А.Н.Изотовым и другими). По сути проекты являются альтернативными и предлагают в границах минимальных и максимальных значений базовых ставок страховых тарифов, установленных Банком России, дать право страховщикам устанавливать владельцам транспортных средств индивидуальные значения базовых ставок страховых тарифов в зависимости от факторов, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при использовании транспортных средств и на потенциальный размер причиненного вреда.

Участниками слушаний были высказаны различные мнения и предложения о возможной степени свободы страховщиков в установлении страховой премии, а также об отмене или корректировке отдельных коэффициентов страховых тарифов. Однако саму индивидуализацию тарифа, возможность установления тарифа для каждого конкретного водителя большинство экспертов поддержало.

Федеральный закон может содержать открытый перечень факторов, которые могут использовать страховые компании для расчета страховой

премии по обязательному страхованию, однако они должны разрабатываться страховщиками с учетом ограничений, устанавливаемых Банком России.

Особо участники парламентских слушаний отметили, что при совершенствовании системы тарификации в Федеральном законе должны быть сохранены нормы, направленные на недопущение злоупотреблений со стороны страховщиков при установлении страхового тарифа.

Также участниками парламентских слушаний высказывались мнения как в поддержку исключения при расчете страховой премии коэффициентов страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства (КТ) и от мощности двигателя легкового автомобиля (КМ) с одновременным расширением тарифного коридора на 30 и 40 процентов соответственно, так и о преждевременности таких изменений, которые могут привести к увеличению средней цены страхового полиса. В результате состоявшегося обсуждения большинство экспертов пришло к заключению о целесообразности на данном этапе реформы устранить факторы, которые могут повлиять на резкое увеличение цены полиса.

Отдельную дискуссию вызвало предложение о повышении страховой суммы в части возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью потерпевшего, до 2 миллионов рублей. Все участники согласились с необходимостью такого изменения, расхождения имели место только в определении момента внесения соответствующего изменения. Поскольку такое изменение также повлечет увеличение страховой премии, было предложено временно отложить увеличение страховой суммы и обсудить все последствия принятия такого решения в рамках отдельного законопроекта.

Учитывая важную социальную роль обязательного страхования, а также поднятые проблемы в тарифообразовании по обязательному страхованию, участники парламентских слушаний отмечают необходимость

дальнейшего совершенствования законодательства, регулирующего обязательное страхование, и **р е к о м е н д у ю т**:

1. Комитету Государственной Думы по финансовому рынку поддержать концепцию проекта федерального закона № 840167-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и подготовить его к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении.

2. Центральному банку Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации:

дополнительно проработать вопрос влияния отмены коэффициентов страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства и от мощности двигателя легкового автомобиля на увеличение страховых тарифов по обязательному страхованию и представить соответствующую информацию в Комитет Государственной Думы по финансовому рынку;

провести оценку размера увеличения страхового тарифа по обязательному страхованию в случае увеличения страховой суммы по риску причинения вреда жизни или здоровью до 2 млн. рублей и представить соответствующую информацию в Комитет Государственной Думы по финансовому рынку.

3. Министерству внутренних дел Российской Федерации усилить контроль за исполнением владельцами транспортных средств обязанности по страхованию своей гражданской ответственности.

4. Центральному банку Российской Федерации после вступления содержащихся в проекте федерального закона № 840167-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» изменений в силу обеспечить контроль за правильностью расчета страховщиками страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom right.